



## Finanzhilfen für die Schaffung von familienergänzenden Betreuungsplätzen für Kinder: Bilanz nach achtzehn Jahren (Stand 31. Januar 2021)

In den 18 Jahren seit Inkrafttreten des Bundesgesetzes sind 3'601 Gesuche bewilligt worden. Der Bund hat damit die Schaffung von 65'329 neuen Betreuungsplätzen mit 408 Mio. Franken unterstützt. 220 Gesuche, mit denen weitere 5'200 Plätze gefördert werden sollen, sind noch in Bearbeitung.

Beim Bundesgesetz über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung<sup>1</sup> handelt es sich um ein Impulsprogramm. Der Bund fördert damit die Schaffung von neuen Betreuungsplätzen, damit die Eltern Familie und Beruf besser vereinbaren können. Die Träger-schaften erhalten für die Schaffung der neuen Plätze während maximal 3 Jahren Finanzhilfen. Das Impulsprogramm war ursprünglich auf 8 Jahre bis Januar 2011 befristet. Wegen des grossen Bedarfs an zusätzlichen Betreuungsplätzen wurde es im Herbst 2010 ein erstes Mal, im Herbst 2014 ein zweites Mal und im Herbst 2018 ein drittes Mal um je vier Jahre verlängert.

### • Bewilligte Gesuche

Insgesamt wurden in den 18 Jahren Laufzeit des Impulsprogramms 3'601 Gesuche bewilligt. Davon betrafen 1'669 Kindertagesstätten, 1'502 Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung, 127 den Bereich der Tagesfamilien und die restlichen 3 Projekte mit Innovationscharakter. Bei den Kindertagesstätten und den Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung wurde hauptsächlich die Schaffung von neuen Institutionen, teilweise aber auch die Erhöhung von bestehenden Angeboten unterstützt. Im Bereich der Tagesfamilien wurden Aus- und Weiterbildungsmassnahmen sowie Projekte zur Koordination und Professionalisierung der Betreuung gefördert. Zusätzlich wurden 3 Pilotprojekte zur Einführung von Betreuungsgutscheinen in der Region Luzern unterstützt.

Tabelle 1: Bewilligte Gesuche nach Gesuchstyp

Kindertagesstätten	1'969 (55%)	1'370	Neue Institution	599	Erhöhung bestehenden Angebot
Einrichtungen für schulergänzende Betreuung	1'502 (42%)	1'000	Neue Institution	502	Erhöhung bestehendes Angebot
Bereich Tagesfamilien	127 (3%)	103	Aus- und Weiterbildung	24	Projekte
Projekte mit Innovationscharakter	3				
Total	3'601				

<sup>1</sup> SR 861

Der Bund unterstützte damit die Schaffung von insgesamt 65'329 neuen Betreuungsplätzen: 38'021 in Kindertagesstätten und 27'308 in Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung. Eine Übersicht über die Anzahl geschaffener Plätze nach Eröffnungsjahr findet sich in der nachfolgenden Tabelle 2. Zurzeit sind noch 220 Gesuche in Bearbeitung, mit denen im Zeitraum von 2019 bis März 2021 weitere 5'200 Plätze gefördert werden sollen.

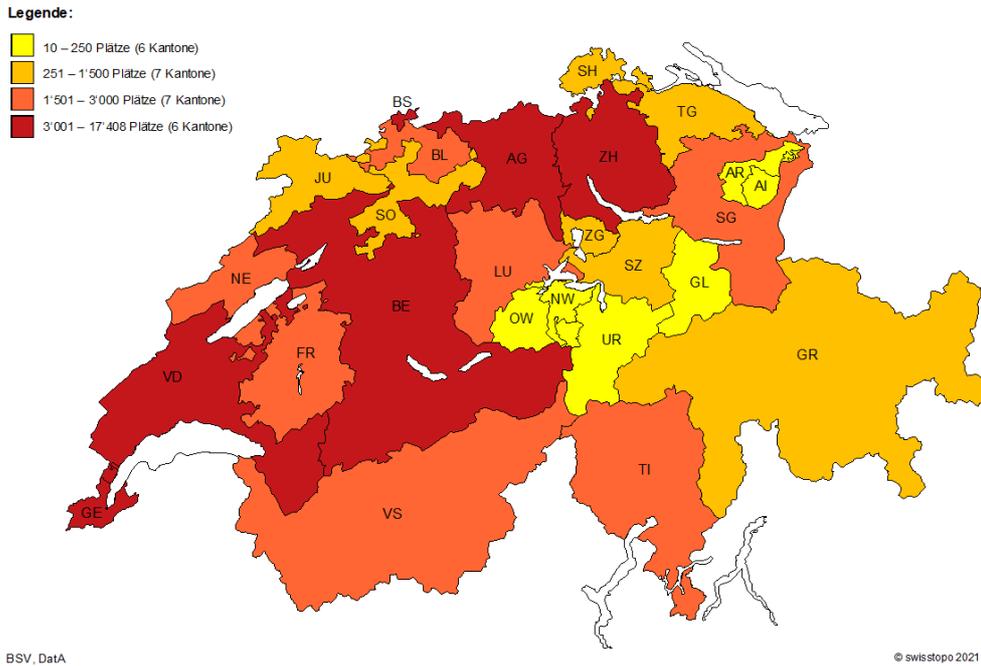
Tabelle 2: Anzahl neu geschaffene Betreuungsplätze nach Eröffnungsjahr:

	Kindertagesstätten	Einrichtungen für schulergänzende Betreuung	Total pro Jahr
<b>2003</b>	1'638	1'237	<b>2'875</b>
<b>2004</b>	1'385	1'679	<b>3'064</b>
<b>2005</b>	1'737	1'465	<b>3'202</b>
<b>2006</b>	1'949	1'536	<b>3'485</b>
<b>2007</b>	2'423	1'971	<b>4'394</b>
<b>2008</b>	2'235	2'949	<b>5'184</b>
<b>2009</b>	2'499	2'668	<b>5'167</b>
<b>2010</b>	2'531	2'410	<b>4'941</b>
<b>2011</b>	3'021	1'698	<b>4'719</b>
<b>2012</b>	3'055	1'647	<b>4'702</b>
<b>2013</b>	2'541	1'559	<b>4'100</b>
<b>2014</b>	2'363	736	<b>3'099</b>
<b>2015</b>	2'418	1'500	<b>3'918</b>
<b>2016</b>	2'669	1'453	<b>4'122</b>
<b>2017</b>	2'070	762	<b>2'832</b>
<b>2018*</b>	1'544	944	<b>2'488</b>
<b>2019*</b>	1'580	1'018	<b>2'598</b>
<b>2020</b>	363	76	<b>439</b>
<b>Total</b>	<b>38'021</b>	<b>27'308</b>	<b>65'329</b>

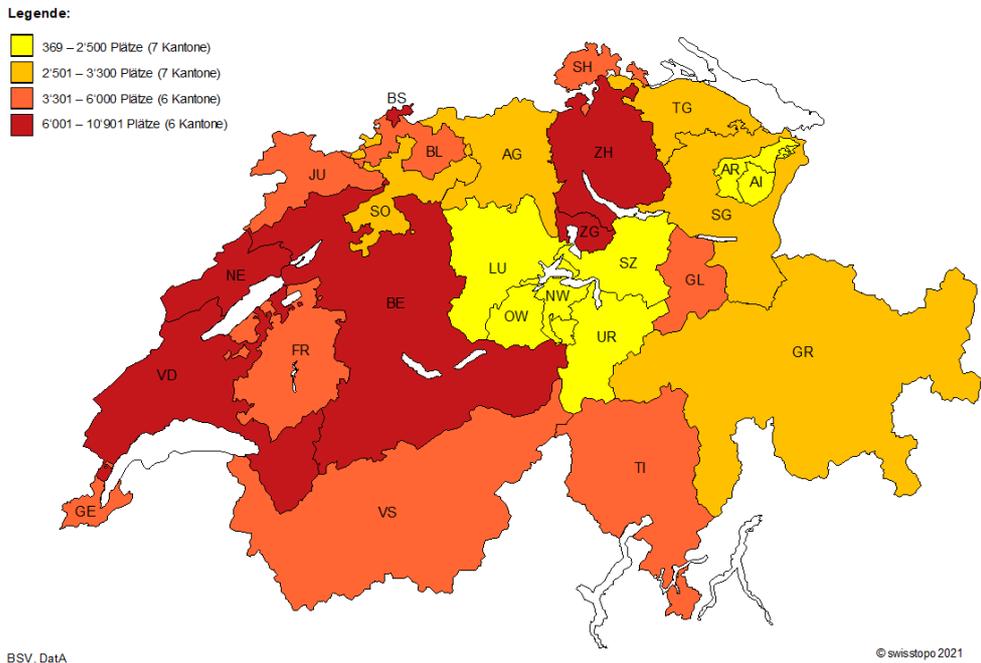
\* 220 Gesuche sind noch in Bearbeitung, mit denen 5'200 Plätze gefördert werden sollen

36% der neuen Plätze sind in der lateinischen Schweiz entstanden. Gemessen an der Bevölkerung (0-15 Jährige) haben die Kantone BS, NE, VD, ZH und ZG am meisten neue Plätze geschaffen. Eine detaillierte Übersicht über die Verteilung der bewilligten Gesuche und neuen Plätze auf die Kantone findet sich im Anhang.

Grafik 1: Neu geschaffene Plätze: Verteilung auf die Kantone

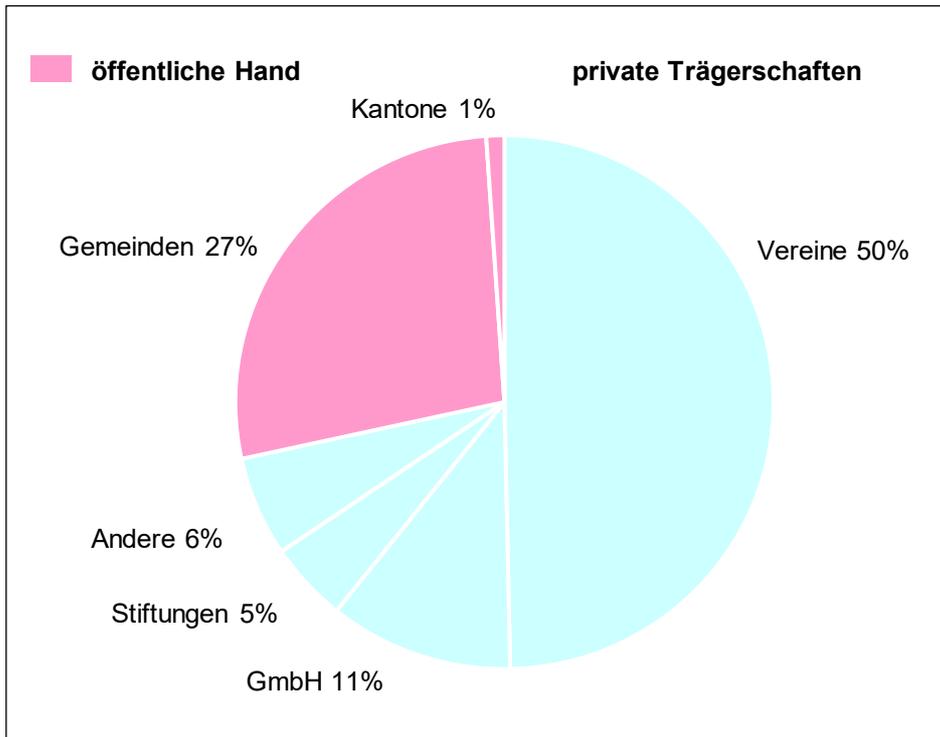


Grafik 2: Neu geschaffene Plätze: Verteilung pro 100'000 Kinder (0-15 Jahre) auf die Kantone



72% der bewilligten Gesuche wurden durch eine private Trägerschaft eingereicht: es handelt sich dabei v.a. um Vereine, GmbH und Stiftungen, vereinzelt auch um Aktiengesellschaften und Einzelunternehmen. Bei den übrigen Gesuchen ist die Trägerschaft die öffentliche Hand: meistens ist dies eine Gemeinde (27%), sehr selten ein Kanton (1%).

Grafik 3: Bewilligte Gesuche nach Trägerschaftstyp



#### • Eingegangene Verpflichtungen

Mit den bisher bewilligten 3'601 Gesuchen wurden Verpflichtungen im Betrag von insgesamt 408 Mio. Franken eingegangen (ohne Durchführungskosten). Bis zum 31. Dezember 2020 wurden davon bereits 395 Mio. Franken ausbezahlt.

Tabelle 3: Eingegangene Verpflichtungen

	Anzahl Gesuche	Verpflichtungen
Bewilligte Gesuche	3'601	Fr. 408 Mio.
Davon ausbezahlt (bis 31.12.2020)		Fr. 395 Mio.

#### • Abgeschlossene Gesuche

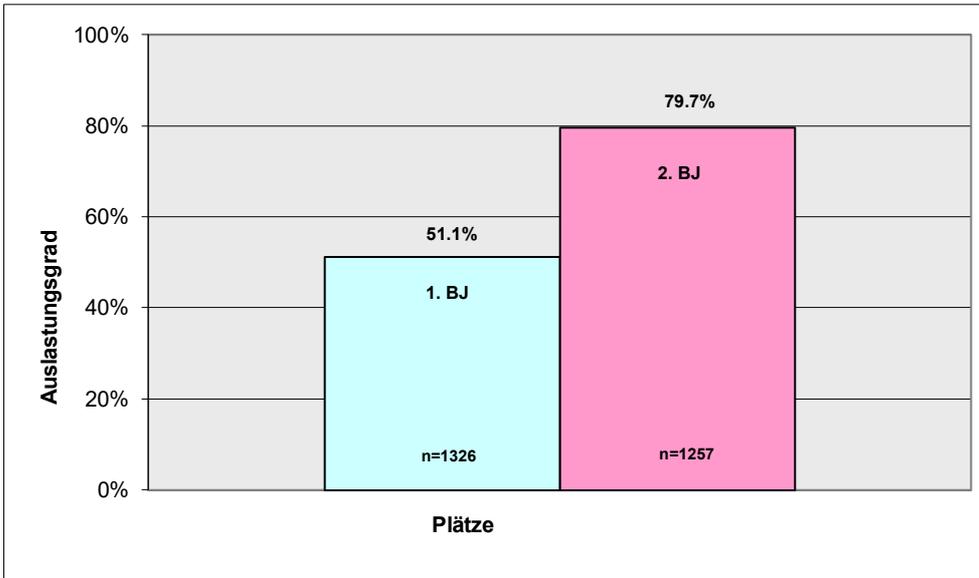
Von den 3'601 bewilligten Gesuchen wurden 3'256 bereits abgeschlossen, d.h. die Finanzhilfen wurden für die gesamte Dauer des Anspruchs abgerechnet und ausbezahlt<sup>2</sup>. Es wurden damit 59'791 Betreuungsplätze geschaffen, 35'265 in Kindertagesstätten und 24'526 in Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung. Insgesamt wurden 378 Mio. Franken an Finanzhilfen ausbezahlt. Darin enthalten sind auch die Beiträge an die drei Pilotprojekte zur Einführung von Betreuungsgutscheinen in der Region Luzern in der Höhe von 3,4 Mio. Franken. Eine Übersicht über die Verteilung auf die Kantone findet sich im Anhang.

<sup>2</sup> Darin nicht enthalten sind 76 Gesuche, die ebenfalls bewilligt wurden, bei denen aber das neue Angebot während der Beitragsdauer bereits wieder eingestellt wurde oder die Anspruchsvoraussetzungen nicht mehr erfüllt waren.

- **Auslastungsgrad der Betreuungsplätze**

Die Höhe der ausbezahlten Finanzhilfen hängt hauptsächlich von der Anzahl neu geschaffener Betreuungsplätze und deren Auslastung ab. Der Auslastungsgrad der Institutionen variiert recht stark. Im Durchschnitt sind im letzten Beitragsjahr bei neu geschaffenen Kindertagesstätten rund 80% der Plätze belegt. Bei bestehenden Kindertagesstätten, die das Angebot wesentlich erhöht haben, sind 88% aller Plätze belegt.

Grafik 4: Kindertagesstätten: Neu 1. und 2. Beitragsjahr

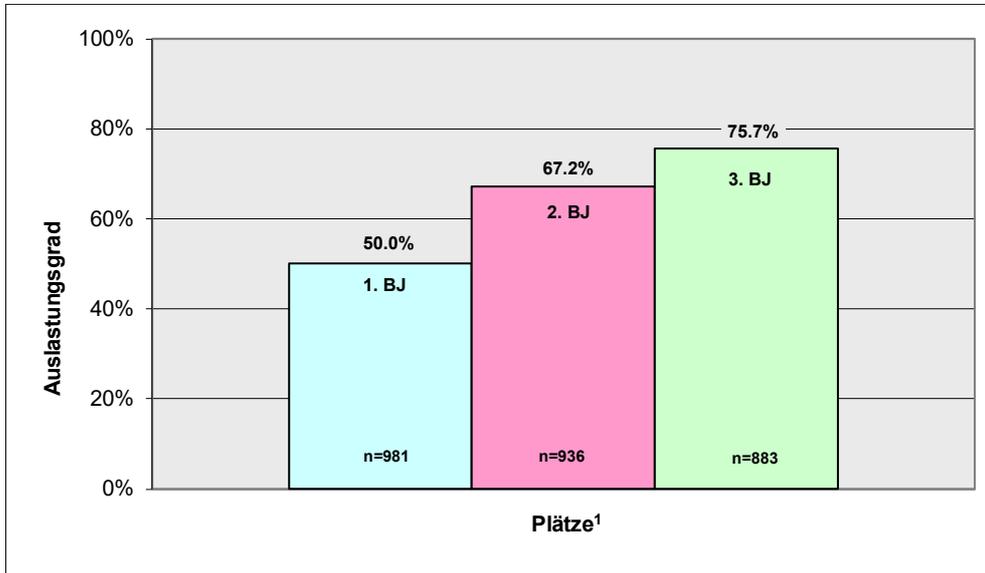


Grafik 5: Kindertagesstätten: Ausbau 1. und 2. Beitragsjahr



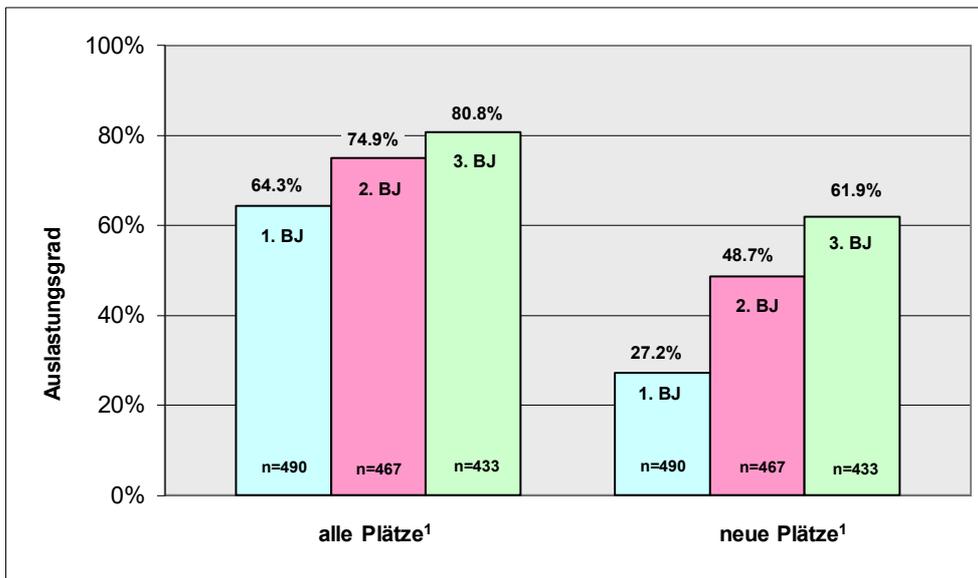
Bei neu geschaffenen Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung sind im Durchschnitt im letzten Beitragsjahr rund 76% der Plätze belegt. Bei bestehenden Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung, die das Angebot wesentlich erhöht haben, sind 81% aller Plätze belegt.

Grafik 6: Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung: Neu 1., 2. und 3. Beitragsjahr



1 Gewichtete Plätze (Anhang 2 Ziffer 2 der Verordnung über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung)

Grafik 7: Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung: Ausbau 1., 2. und 3. Beitragsjahr



1 Gewichtete Plätze (Anhang 2 Ziffer 2 der Verordnung über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung)

Obschon die meisten Kindertagesstätten während der Dauer der Finanzhilfen nicht zu 100% ausgelastet sind, gibt fast die Hälfte an, nicht alle Anmeldungen berücksichtigen zu können.

Begründet wird dies mit dem Alter der nachfragenden Kinder (v.a. fehlende Plätze für Babies) und den „falschen“ verfügbaren Angebotszeiten (d.h. gewünschte Tage sind nicht frei). Von den Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung geben lediglich 14% an, nicht alle Anmeldungen berücksichtigen zu können.

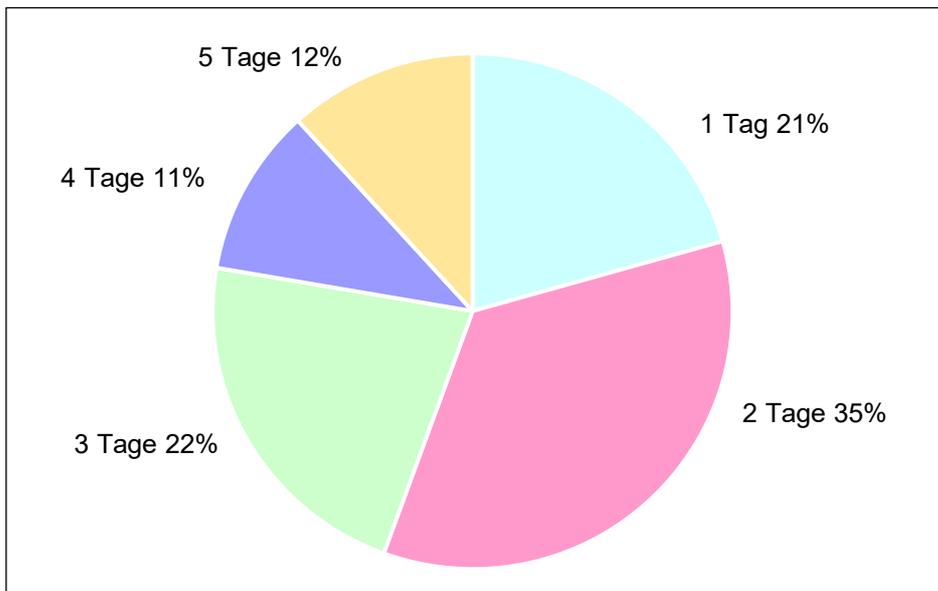
• **Betriebsdaten der Institutionen (betreute Kinder, Personal und Tarife)**

Mit den Unterlagen für die Abrechnung der Finanzhilfen liefern die Institutionen auch Informationen über die betreuten Kinder, das Personal und die Tarife. Eine Auswertung dieser Angaben ergibt folgendes Bild:

*Kindertagesstätten:*

Es werden hauptsächlich Kinder im Alter von 2-4 Jahren (57%) und solche, die jünger als 2 Jahre sind (34%), betreut. 35% der Kinder besuchen die Kindertagesstätte an 2 Tagen pro Woche, 22% an 3 Tagen und 21% an 1 Tag pro Woche. 71% der Kinder werden den ganzen Tag und 27% den halben Tag betreut, stundenweise Betreuung ist sehr selten (2%). Beim Personal fällt nach wie vor der hohe Anteil an Auszubildenden und Praktikantinnen und Praktikanten auf, rund ein Drittel der Stellenprozente werden mit ihnen besetzt. Insgesamt verfügen 43% der angestellten Personen über (noch) keine Fachausbildung. 63% der Kindertagesstätten wenden einkommensabhängige Tarife an, ein reduzierter Tarif wurde für 56% der dort betreuten Kinder gewährt.

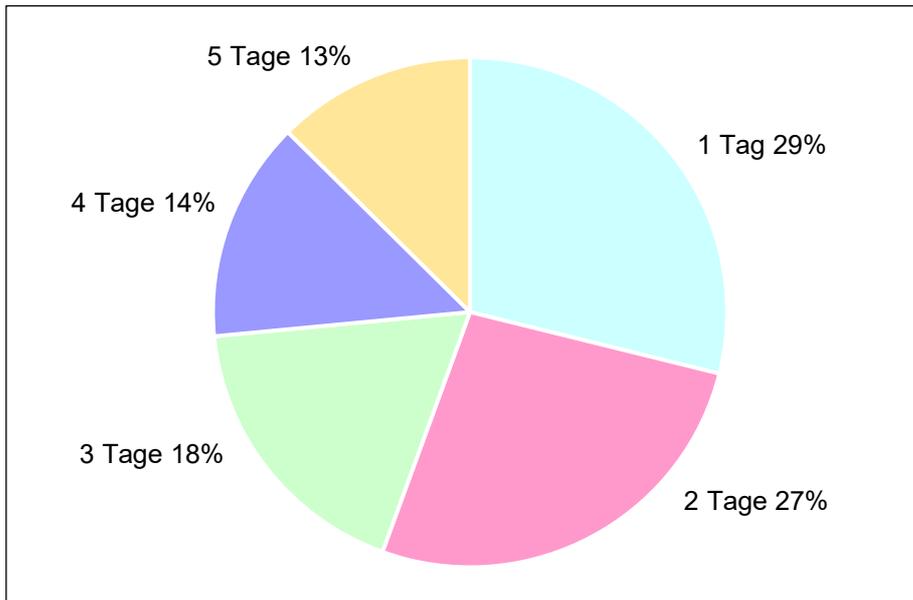
Grafik 8: Kindertagesstätten: Betreuungsdauer



*Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung:*

Knapp die Hälfte der betreuten Kinder ist 7-10 Jahre alt, 31% sind jünger als 7 Jahre (Kindergarten), 18% sind 11-13 Jahre alt, ältere Kinder (14-16 Jährige) sind sehr selten (3%). 29% der Kinder werden lediglich an 1 Tag pro Woche betreut, 27% an 2 Tagen und 18% an 3 Tagen pro Woche. 51% der Kinder belegen 1 Betreuungseinheit, 34% 2 und 15% 3 Betreuungseinheiten pro Tag. 43% der angestellten Personen verfügen über (noch) keine Fachausbildung. 77% der Einrichtungen wenden einkommensabhängige Tarife an, ein reduzierter Tarif wurde für 64% der dort betreuten Kinder gewährt.

Grafik 9: Einrichtungen für die schulergänzende Betreuung: Betreuungsdauer



### Weiterführende Informationen

Weiterführende Informationen finden sich auf der Internetseite [www.bsv.admin.ch/im-pulse](http://www.bsv.admin.ch/im-pulse).

- Anhang:
- Verteilung der bewilligten Gesuche und neuen Plätze auf die Kantone
  - Abgeschlossene Gesuche: Verteilung der neuen Plätze und ausbezahlten Finanzhilfen auf die Kantone

## Verteilung der bewilligten Gesuche und neuen Plätze auf die Kantone

Kanton	bewilligte Gesuche		neue Plätze Kindertagesstätten		neue Plätze schulergänzende Betreuung		neue Plätze Total		Bevölkerung 2019 0 - 15 Jahre	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %
AG	238	6.6%	2'091	5.5%	1'381	5.1%	3'472	5.3%	112'237	8.1%
AI	3	0.1%	0	0.0%	10	0.0%	10	0.0%	2'713	0.2%
AR	14	0.4%	109	0.3%	81	0.3%	190	0.3%	9'073	0.7%
BE	362	10.1%	3'512	9.2%	1'645	6.0%	5'157	7.9%	159'329	11.6%
BL	112	3.1%	985	2.6%	760	2.8%	1'745	2.7%	44'322	3.2%
BS	126	3.5%	1'443	3.8%	1'605	5.9%	3'048	4.7%	27'962	2.0%
FR	140	3.9%	905	2.4%	1'066	3.9%	1'971	3.0%	56'927	4.1%
GE	86	2.4%	3'792	10.0%	25	0.1%	3'817	5.8%	84'524	6.1%
GL	18	0.5%	58	0.2%	145	0.5%	203	0.3%	6'216	0.5%
GR	54	1.5%	476	1.3%	249	0.9%	725	1.1%	27'742	2.0%
JU	38	1.1%	203	0.5%	285	1.0%	488	0.7%	11'909	0.9%
LU	174	4.8%	1'351	3.6%	897	3.3%	2'248	3.4%	67'494	4.9%
NE	121	3.4%	1'145	3.0%	1'316	4.8%	2'461	3.8%	29'037	2.1%
NW	8	0.2%	65	0.2%	25	0.1%	90	0.1%	6'199	0.4%
OW	12	0.3%	89	0.2%	24	0.1%	113	0.2%	6'098	0.4%
SG	173	4.8%	1'147	3.0%	1'137	4.2%	2'284	3.5%	83'239	6.0%
SH	33	0.9%	315	0.8%	213	0.8%	528	0.8%	12'291	0.9%
SO	88	2.4%	678	1.8%	478	1.8%	1'156	1.8%	41'784	3.0%
SZ	48	1.3%	346	0.9%	266	1.0%	612	0.9%	24'744	1.8%
TG	91	2.5%	735	1.9%	590	2.2%	1'325	2.0%	45'605	3.3%
TI	90	2.5%	994	2.6%	621	2.3%	1'615	2.5%	49'447	3.6%
UR	5	0.1%	20	0.1%	10	0.0%	30	0.0%	5'768	0.4%
VD	439	12.2%	5'900	15.5%	5'076	18.6%	10'976	16.8%	139'456	10.1%
VS	141	3.9%	1'050	2.8%	1'280	4.7%	2'330	3.6%	53'555	3.9%
ZG	81	2.2%	894	2.4%	434	1.6%	1'328	2.0%	20'942	1.5%
ZH	906	25.2%	9'718	25.6%	7'690	28.2%	17'408	26.6%	249'161	18.1%
<b>TOTAL</b>	<b>3'601</b>	<b>100.0%</b>	<b>38'021</b>	<b>100.0%</b>	<b>27'308</b>	<b>100.0%</b>	<b>65'329</b>	<b>100.0%</b>	<b>1'377'774</b>	<b>100.0%</b>

**Anhang**
**Abgeschlossene Gesuche: Verteilung der neuen Plätze und ausbezahlten Finanzhilfen auf die Kantone** (ohne abgebrochene Gesuche)

Kanton	abgeschlossene Gesuche		neue Plätze Kindertagesstätten		neue Plätze schulergänzende Betreuung		neue Plätze Total		ausbezahlte Finanzhilfe	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Anzahl	in %	Franken	in %
AG	212	6.5%	1'966	5.6%	1'200	4.9%	3'166	5.3%	18'978'413	5.0%
AI	3	0.1%	0	0.0%	10	0.0%	10	0.0%	52'635	0.0%
AR	14	0.4%	109	0.3%	81	0.3%	190	0.3%	1'115'293	0.3%
BE	324	10.0%	3'144	8.9%	1'517	6.2%	4'661	7.8%	32'607'413	8.6%
BL	101	3.1%	928	2.6%	675	2.8%	1'603	2.7%	9'246'013	2.4%
BS	118	3.6%	1'365	3.9%	1'568	6.4%	2'933	4.9%	16'392'213	4.3%
FR	122	3.7%	802	2.3%	910	3.7%	1'712	2.9%	9'429'403	2.5%
GE	80	2.5%	3'622	10.3%	0	0.0%	3'622	6.1%	31'167'719	8.2%
GL	18	0.6%	58	0.2%	145	0.6%	203	0.3%	944'036	0.2%
GR	49	1.5%	448	1.3%	212	0.9%	660	1.1%	3'731'512	1.0%
JU	36	1.1%	187	0.5%	275	1.1%	462	0.8%	2'504'763	0.7%
LU	149	4.6%	1'107	3.1%	813	3.3%	1'920	3.2%	14'538'745	3.8%
NE	114	3.5%	1'134	3.2%	1'193	4.9%	2'327	3.9%	15'104'504	4.0%
NW	8	0.2%	65	0.2%	25	0.1%	90	0.2%	478'853	0.1%
OW	11	0.3%	79	0.2%	24	0.1%	103	0.2%	695'017	0.2%
SG	151	4.6%	1'034	2.9%	1'029	4.2%	2'063	3.5%	11'122'024	2.9%
SH	27	0.8%	281	0.8%	155	0.6%	436	0.7%	2'650'427	0.7%
SO	75	2.3%	600	1.7%	363	1.5%	963	1.6%	5'699'143	1.5%
SZ	44	1.4%	309	0.9%	256	1.0%	565	0.9%	3'416'265	0.9%
TG	85	2.6%	724	2.1%	544	2.2%	1'268	2.1%	7'557'594	2.0%
TI	77	2.4%	841	2.4%	601	2.4%	1'442	2.4%	8'702'197	2.3%
UR	4	0.1%	20	0.1%	0	0.0%	20	0.0%	152'630	0.0%
VD	381	11.7%	5'472	15.5%	4'223	17.2%	9'695	16.2%	61'734'811	16.3%
VS	135	4.1%	1'018	2.9%	1'237	5.0%	2'255	3.8%	11'987'140	3.2%
ZG	75	2.3%	797	2.3%	434	1.8%	1'231	2.1%	8'019'817	2.1%
ZH	843	25.9%	9'155	26.0%	7'037	28.7%	16'192	27.1%	99'797'167	26.4%
<b>TOTAL</b>	<b>3'256</b>	<b>100.0%</b>	<b>35'265</b>	<b>100.0%</b>	<b>24'526</b>	<b>100.0%</b>	<b>59'791</b>	<b>100.0%</b>	<b>377'825'748</b>	<b>100.0%</b>